

АКТ № 2

плановой проверки ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

9 ноября 2017 года

г. Североморск

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 31.10.2016 № 1058-р «Об утверждении Плана проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 16.10.2017 № 895-р «О проведении плановой проверки ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», администрацией ЗАТО г. Североморск проведена плановая проверка ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок заказчиком – муниципальным творческо-информационным учреждением радиоредакция ЗАТО г. Североморск «Радио-Североморск».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Начало проверки: 26 октября 2017 года.

Окончание проверки: 9 ноября 2017 года.

Проверяемый период: IV квартал 2016 года и 2017 год.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Проверка проводилась сотрудниками отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск: начальником отдела Шабалиной Н.В., ведущим специалистом Сергеевой О.Г.

Наименование заказчика: Муниципальное творческо-информационное учреждение радиоредакция ЗАТО г. Североморск «Радио-Североморск» (далее – МТИУ «Радио-Североморск»).

Адрес местонахождения: 184604, Мурманская область, г. Североморск, ул. Сафонова, д.6, кв.1.

Проверка проводилась по документам, представленным МТИУ «Радио-Североморск» и размещенным в Единой информационной системе (далее – ЕИС).

Проведенная проверка показала следующее:

Приказом МТИУ «Радио-Североморск» от 11.01.2016 № 18 контрактным управляющим назначена Широбокова К.В. (удостоверение о краткосрочном повышении квалификации от 11.12.2013 № 870235, диплом о профессиональной переподготовке 580400000601, регистрационный номер 000575-Д/2016 от 15.12.2016).

На время отсутствия контрактного управляющего его обязанности в 2017 году исполняла Зинченко В.Е. (удостоверение о повышении квалификации от 05.12.2016 № 000973-У/16).

Приказом МТИУ «Радио-Североморск» от 30.12.2016 № 18-АХ утверждена новая редакция Положения о контрактном управляющем.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Однако, в нарушение указанной статьи в пункте 2.1. Положения о контрактном управляющем указано, что контрактный управляющий должен иметь среднее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование (программы повышения квалификации и программы профессиональной переподготовки в сфере закупок), без предъявления требований к опыту работы.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» к функциональным обязанностям контрактной службы относятся в том числе подготовка и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

При этом в пункте 3.2. Положения о контрактном управляющем МТИУ «Радио-Североморск» указано, что на контрактного управляющего возлагаются обязанности по подготовке и направлению приглашений к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) различными способами.

В пункте 3.4. Положения о контрактном управляющем указано, что к функциональным обязанностям контрактного управляющего относится формирование начальной (максимальной) цены закупки.

В то же время в пункте 3.33. Положения о контрактном управляющем указано, что к функциональным обязанностям контрактного управляющего относится определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Кроме того, в пунктах 3.16, 3.17 Положения о контрактном управляющем на контрактного управляющего возложены функции, которые в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ исполняют комиссии по осуществлению закупок, а именно: обработка заявок, оценка результатов и подведение итогов закупочной процедуры, осуществление подготовки протоколов заседаний комиссий на основании решений, принятых членами комиссии по осуществлению закупок.

Закупки товаров, работ, услуг МТИУ «Радио-Североморск» осуществляются в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №

44-ФЗ. В связи с этим, комиссии по осуществлению закупок не создавались, положения о комиссиях по осуществлению закупок не разрабатывались.

Согласно части 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок товаров, работ, услуг формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Согласно части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ план – график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План финансово-хозяйственной деятельности МТИУ «Радио-Североморск» на 2017 год был утвержден 27.01.2017. План закупок и план-график закупок товаров, работ, услуг утверждены 09.02.2017 и размещены в ЕИС в соответствующие сроки.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

- 1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

- 2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Однако, в нарушение указанной статьи МТИУ «Радио-Североморск» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен 06.04.2017.

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Положение о контрактном управляющем МТИУ «Радио-Североморск» не соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Должностными лицами заказчика допущено нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Для устранения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе контролирующий орган считает необходимым разработать план устранения выявленных нарушений.

4. Материалы о нарушениях законодательства о контрактной системе передать в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области для решения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Настоящий акт направляется в адрес субъекта контроля – МТИУ «Радио-Североморск» с целью ознакомления.

Начальник отдела муниципальных
закупок и услуг администрации
ЗАО г. Североморск

 Н.В. Шабалина

Ведущий специалист отдела
муниципальных
закупок и услуг администрации
ЗАО г. Североморск

 О.Г. Сергеева

С актом ознакомлен, копию акта получил:

 

« 9 » ноября 2017 г.