

АКТ № 3

плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

08 сентября 2015 года

г. Североморск

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 09.02.2015 № 124-р «Об утверждении Плана проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ЗАТО г. Североморск», распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 14.07.2015 № 843-р «О проведении плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» администрацией ЗАТО г. Североморск проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок заказчиком – МБУК «Североморская централизованная библиотечная система».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Начало проверки: 12 августа 2015 года.

Окончание проверки: 8 сентября 2015 года.

Проверяемый период: II полугодие 2014 года и I полугодие 2015 года.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Проверка проводилась сотрудниками отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск: начальником отдела Шабалиной Н.В., ведущим специалистом Сергеевой О.Г.

Наименование заказчика: Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Североморская централизованная библиотечная система» (далее – МБУК СЦБС).

Адрес местонахождения: 184604, Мурманская область, г. Североморск, ул. Головки, д.5.

Проверка проводилась по документам, представленным МБУК СЦБС и размещенным на официальном общероссийском сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт).

Проведенная проверка показала следующее:

Приказом МБУК СЦБС от 27.01.2014 № 38 обязанности контрактного управляющего возложены на заместителя директора МБУК СЦБС Минакову

И.О. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0073179).

Приказом МБУК СЦБС от 27.01.2014 № 39 обязанности дублеров контрактного управляющего возложены на заместителя директора МБУК СЦБС Бойко Е.Ф. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0073172) и юрисконсульта Михайлина С.В. (удостоверение о повышении квалификации от 2014 года № 14 0073182).

Приказом МБУК СЦБС от 05.02.2014 № 43 создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для МБУК СЦБС в составе: председатель комиссии – Минакова И.О., заместитель председателя комиссии – Бойко Е.Ф., члены комиссии – Михайлин С.В., Краснова С.Ю., Молнар Н.А., Лизавенко Н.И., Боброва Т.Г. Срок полномочий комиссии установлен до 31.12.2014 г.

Приказом МБУК СЦБС от 12.01.2015 № 13 создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для МБУК СЦБС в составе: председатель комиссии – Минакова И.О., заместитель председателя комиссии – Бойко Е.Ф., члены комиссии – Михайлин С.В., Краснова С.Ю., Ефимов И.В., Лизавенко Н.И., Боброва Т.Г.

Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок в МБУК СЦБС (далее – Положение о комиссии) утверждено 03.02.2014.

Отдельные пункты Положения о комиссии противоречат нормам, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ.

Подпунктом 4.1.11 Положения о комиссии установлено, что протоколы, указанные в п.п. 4.1.9 и 4.1.10, составляются в двух экземплярах, которые подписываются всеми присутствующими членами Единой комиссии. К этим протоколам прилагаются содержащиеся в заявках на участие в конкурсе предложения участников конкурса о цене единицы товара, работы или услуги, стране происхождения и производителе товара.

Вместе с тем, пунктом 12 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ к указанным протоколам прилагается предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п.п. 4.6.1 Положения о комиссии Единая комиссия осуществляет вскрытие конвертов с котировочными заявками в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.

При этом, в соответствии с частью 1 статьи 78 Котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

В соответствии с п.п. 4.7.4 Положения о комиссии вскрытие конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются Единой комиссией на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе.

Вместе с тем, в соответствии с частью 15 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ вскрытие конвертов с окончательными предложениями и открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий рабочий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе.

Согласно п.п. 4.7.5 Положения о комиссии выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

При этом, согласно части 16 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» план-график подлежит размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете. В ходе проведения проверки выявлено следующее.

23.12.2014 Советом депутатов ЗАТО г. Североморск было принято решение «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Приказом МБУК СЦБС от 15.01.2015 № 32 утвержден план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МБУК СЦБС на 2015 год. Однако,

указанный план-график был размещен на официальном сайте Российской Федерации 10.02.2015.

Закупки осуществлялись в соответствии с планами-графиками размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы соответственно.

Во втором полугодии 2014 года МБУК СЦБС были осуществлены следующие закупки конкурентными способами:

- запрос котировок на услугу по подключению к Универсальной справочно-информационной полнотекстовой базе данных периодических изданий на 2-полугодие 2014 года;
- запрос котировок на поставку автоматизированного рабочего места для организации «Центра регистрации читателей»;
- запрос котировок на поставку офисной мебели;
- запрос котировок на выполнение работ по ремонту электроосвещения;
- запрос котировок на ремонт помещений в Сафоновской городской библиотеке;
- запрос котировок на замену деревянных оконных блоков на металлопластиковые оконные блоки из ПВХ;
- запрос котировок на поставку универсальной литературы в МБУК Североморская ЦБС;
- электронный аукцион на поставку периодических изданий в МБУК Североморская ЦБС в первом полугодии 2015 года.

Закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика осуществлялись в основном по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с действующим законодательством.

В первом полугодии 2015 года были проведены 2 электронных аукциона и запрос котировок.

Документации об электронном аукционе к вышеуказанным аукционам были утверждены в соответствии с требованиями статей 63, 64 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещения о проведении запроса котировок были утверждены в соответствии с требованиями статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ. По результатам проведенных закупок в соответствующие сроки были заключены муниципальные контракты.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093

«О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – постановление № 1093) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе рассмотрения представленных документов, выявлено следующее:

1) По результатам проведения запроса котировок на поставку автоматизированного рабочего места для организации «Центра регистрации читателей» (извещение № 0349300051514000017) контракт заключен 12.08.2014. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт был исполнен 24.09.2014. При этом сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 17.08.2015.

2) По результатам проведения запроса котировок на поставку офисной мебели (извещение № 0349300051514000018) контракт заключен 12.08.2014. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт исполнен 04.09.2014. Однако, сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 17.08.2015.

3) По результатам проведения запроса котировок на выполнение работ по ремонту электроосвещения (извещение № 0349300051514000019) 21.08.2014 заключен контракт. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт исполнен 10.09.2014. Вместе с тем, сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 28.08.2015.

4) По результатам проведения запроса котировок на ремонт помещений в Сафоновской городской библиотеке (извещение № 0349300051514000020) 08.09.2014 был заключен контракт. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт исполнен 14.10.2014. При этом, сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 20.08.2015.

5) По результатам проведения запроса котировок на замену деревянных оконных блоков на металлопластиковые оконные блоки из ПВХ (извещение № 0349300051514000022) 30.09.2014 был заключен контракт. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт исполнен 23.10.2014. Однако, сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 17.08.2015.

6) По результатам проведения запроса котировок на поставку универсальной литературы в МБУК Североморская ЦБС (извещение № 0349300051514000023) 25.11.2014 был заключен контракт. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт исполнен 25.12.2014. Однако, сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 20.08.2015.

7) По результатам проведения электронного аукциона на поставку периодических изданий в МБУК Североморская ЦБС в первом полугодии 2015 года (извещение № 0349300051514000024) 04.12.2014 был заключен контракт. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. Контракт исполнен 30.06.2015. При этом сведения об исполнении контракта и отчет об исполнении контракта направлены 17.08.2015.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

По результатам запроса котировок на комплектование книжных фондов (извещение № 0349300051515000006) 19.06.2015 был заключен контракт. Сведения о заключении контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сроки, установленные законодательством о контрактной системе. 01.07.2015 контракт был расторгнут по соглашению сторон. При этом сведения о расторжении контракта и отчет были размещены на официальном сайте Российской Федерации 13.08.2015 года.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2014 году закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не осуществлялось.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

МБУК СЦБС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год был размещен на официальном сайте Российской Федерации 07.08.2015.

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Должностными лицами муниципального заказчика допущены нарушения:

- части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;

- части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ;
- части 2 статьи 11 Федерального закона № 44-ФЗ;
- пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

2. Для устранения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе контролирующий орган считает необходимым выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

3. В целях исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг контролирующий орган рекомендует заказчику МБУК «Североморская ЦБС»:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МБУК «СЦБС», при заключении и исполнении муниципальных контрактов соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Материалы о нарушениях законодательства о контрактной системе передать в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области для решения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Настоящий акт направляется в адрес субъекта контроля – МБУК «Североморская централизованная библиотечная система», с целью ознакомления.

Начальник отдела муниципальных
закупок и услуг администрации
ЗАТО г. Североморск

Ведущий специалист отдела
муниципальных
закупок и услуг администрации
ЗАТО г. Североморск



Н.В. Шабалина



О.Г. Сергеева

С актом ознакомлен, копию акта получил:



«09» 09 2015 г.