УТВЕРЖДЕНО
Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации ЗАТО г. Североморск

Протокол от 27.01.2021 № 35

СОГЛАСОВАНО
Глава ЗАТО г. Североморск

_____ О.А. Прасов

«25» января 2021 год

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) создана в администрации ЗАТО г. Североморск (далее – Администрация) постановлением администрации от 29.04.2019 № 809. В данное постановление в целях уточнения сроков предоставления информации, сведений о коллегиальном органе, функции которого возложены на Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации ЗАТО г. Североморск вносились изменения постановлениями администрации от 25.11.2019 № 2525 и от 24.06.2019 №1210 соответственно.

В соответствии с Приложением № 2 к распоряжению администрации от 29.01.2020 № 39-р утверждена «Карта (паспорт) комплаенс-рисков» деятельности администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица.

В соответствии с указанной картой риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в сферах оказания муниципальных услуг и переданных государственных полномочий.

Вышеуказанным распоряжением также утвержден План мероприятий («дорожная карта») (далее - «дорожная карта») по снижению соответствующих рисков.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации, являющимся Приложением к постановлению администрации ЗАТО г. Североморск от 29.04.2019 № 809, руководителями уполномоченных структурных подразделений администрации организована и ведется работа в возглавляемых подразделениях.

Мероприятия, предусмотренные в «дорожной карте», выполняются ответственными должностными лицами администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица своевременно.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства необходимо отметить направления деятельности Администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица, сохраняющие наибольшую подверженность рискам нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рискам):

- проведение КРГХ конкурсов по выбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории ЗАТО г. Североморск;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (отдел муниципальных закупок и услуг, структурные подразделения Администрации с правами юридического лица);

- отчуждение, передача в безвозмездное пользование, в аренду Комитетом имущественных отношений Администрации (далее – КИО) объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования;

- передача в аренду, в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, образованных из земель, находящихся на территории ЗАТО г. Североморск, государственная собственность на которые не разграничена;

- проведение конкурсов на предоставление муниципальных грантов и преференций субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, некоммерческим организациям.

В целях организации в 2021 году работы по выявлению и исключению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведению анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в

нормативные правовые акты отделом экономического развития администрации сформирован и размещен на официальном сайте администрации (http://admin.citysever.ru/antimonopolnyy_k/) исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов с приложением текстов соответствующих нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок замечания и предложения организаций и граждан по данному перечню актов не поступили.

В рамках общественного обсуждения предложения к проектам нормативных правовых актов не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование в администрации ЗАТО г. Североморск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим, отделом экономического развития проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица в период 2018-2020 годов.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Мурманской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетный период, в администрации отсутствуют.

В рамках мероприятий по реализации распоряжения Правительства РФ от 17.4.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах РФ», с целью осуществления мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, 10.12.2020 сотрудники администрации ЗАТО г. Североморск приняли участие в вебинаре, проводимом Комитетом по конкурентной политике Мурманской области совместно с Мурманским УФАС

России по вопросам развития и совершенствования превентивных механизмов антимонопольного контроля: внедрение системы мер, направленных на обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства органами местного самоуправления.

Ключевыми показателями эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса для администрации ЗАТО г. Североморск в целом является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица, а также отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

По результатам анализа правоприменительной практики в отношении администрации и ее структурных подразделений с правами юридического лица антимонопольным и надзорным органами (УФАС России по Мурманской области, Прокуратурой г. Североморска) были выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

1. нарушение п. 1 п. 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к необоснованному росту размера платы за содержание и ремонт жилых помещений многоквартирных домов ЗАТО г. Североморск.

Решение и Предписание Комиссии УФАС России по Мурманской области были обжалованы КРГХ в судах разных инстанций. Решения и Предписание, выданное антимонопольным органом КРГХ, признаны недействительными.

2. нарушение ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положений приказа ФАС России № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования….»

Предписание исполнено, аукцион отменен.

3. нарушение части 1 ст. 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положений приказа ФАС России № 67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования….»

Представление признано обоснованным и подлежащим удовлетворению.

4. нарушение частей 3,6 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ; частей 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ; части 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представление признано обоснованным, нарушения устранены.

На основе проведенного анализа правоприменительной практики разработаны карта (паспорт) комплаенс-рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации ЗАТО г. Североморск и ее структурных подразделений с правами юридического лица, которые планируются к утверждению в соответствии с постановлением администрации от 29.04.2019 № 809 (с изменениями).