АКТ № 4
плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

6 декабря 2021 года г. Североморск

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», на основании распоряжения администрации ЗАТО г. Североморск от 28.10.2020 № 641-р «Об утверждении Плана проверок за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», распоряжением администрации ЗАТО г.Североморск от 20.10.2021 № 591-р «О проведении плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», администрацией ЗАТО г. Североморск проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок муниципальным заказчиком – муниципальным казенным учреждением «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе).

Начало проверки: 1 ноября 2021 года.

Окончание проверки: 30 ноября года.

Проверяемый период: декабрь 2018 года – ноябрь 2021 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства о контрактной системе.

Проверка проводилась комиссией в составе:

Председатель комиссии:

Шабалина Н.В. - начальник отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск.

Члены комиссии:

Сергеева О.Г. - главный специалист отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск;

Калмыкова Д.С. - ведущий специалист отдела муниципальных закупок и услуг администрации ЗАТО г. Североморск.

Наименование муниципального заказчика: муниципальное казенное учреждение «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» (далее – МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск»).

Адрес местонахождения: 184606, Мурманская область, г. Североморск, ул. Саши Ковалева, д. 2.

Проверка проводилась по документам, представленным МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» и размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Проведенная проверка показала следующее.

Приказом МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» от 20.01.2021 № 3 утверждено Положение о контрактном управляющем МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» (далее – Положение о контрактном управляющем) и возложены обязанности контрактного управляющего на директора Францискевич О.Н.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Францискевич О.Н. прошла обучение на курсах повышения квалификации по программе «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации от сентября 2014 г., регистрационный номер 10/120), по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 академических часов (удостоверение о повышении квалификации от 22.04.2021, регистрационный номер 510500001211).

К Положению о контрактном управляющем имеются замечания технического характера:

- по тексту Положения о контрактном управляющем нарушена нумерация пунктов и подпунктов;

- в пункте 9 сделана ссылка на пункт 7 Положения о контрактном управляющем, который фактически отсутствует.

Приказом МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» от 18.02.2021 № 7 утверждено Положение о комиссии по определению поставщиков (далее – Положение о комиссии).

При проведении проверки выявлено следующее нарушение законодательства о контрактной системе: в пункте 5 Положения о комиссии не учтены изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ, вступившие в силу с 01.07.2018.

К приказу от 18.02.2021 № 7 также имеются замечания технического характера.

В преамбуле приказа указана статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, вопросы, относящиеся к действиям комиссии по осуществлению закупок отражены в статье 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6.2 члены комиссии обязаны, в том числе, незамедлительно сообщать директору «МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» о препятствующих участию в работе комиссии обстоятельствах, которые перечислены в пункте 4.6 раздела Положения о комиссии. При этом, обстоятельства, препятствующие участию в работе комиссии, перечислены в пункте 4.5 Положения о комиссии.

Так как закупки товаров, работ, услуг МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» осуществляются у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, персональный состав комиссии по определению поставщиков не утверждался.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год был размещен в ЕИС 09.11.2021.

Закупки товаров, работ, услуг МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» в проверяемый период осуществлялись у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки применялся выборочный способ, в соответствии с которым проверено 7 договоров за 2019 год на общую сумму 195 573 (сто

девяносто пять тысяч пятьсот семьдесят три) рубля 00 копеек, 6 договоров за 2020 год на общую сумму 66 504 (шестьдесят шесть тысяч пятьсот четыре) рубля 76 копеек и 4 договора за 2021 год на общую сумму 31 772 (тридцать одна тысяча семьсот семьдесят два) рубля 63 копейки. Были проверены следующие муниципальные контракты (далее – контракты):

	2019 год	2020 год	2021 год
1.	№ 12/02-19 от 12.02.2019	№ 556 от 02.03.2020	№ А0030765308 от 02.02.2021
2.	№ 40-3.1-08/4019 ПУ/ГЗПО от 15.02.2019	б/н от 23.03.2020	№ 4_К от 09.03.2021
3.	№ 2005/19 от 21.05.2019	№ 1 от 21.05.2020	№ 14 от 30.03.2021
4.	№ 10 от 23.05.2019	№ 20ОТС20 от 18.06.2020	№ 1056 от 08.06.2021
5.	№ 9 от 17.06.2019	№ 51/09/0396 от 25.09.2020	
6.	б/н от 25.09.2019	№ 440-1470820 от 24.11.2020	
7.	№ 118 от 29.11.2019		

При проверке контрактов, заключенных с единственным поставщиком, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

№ п/п	Положения Законодательства РФ	Реквизиты контракта, в котором выявлены нарушения
1	Ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта	Контракты: от 12.02.2019 № 12/02-19, от 15.02.2021 № 40-3.1-08/4019 ПУ/ГЗПО, от 21.05.2019 № 2005/19, от 23.05.2019 № 10, от 25.09.2019 б/н, от 02.03.2020 № 556, от 23.03.2020 б/н, от 18.06.2020 № 20ОТС-20, от 02.02.2021 № А0030765308
2	Ч.5 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока	Контракты: от 12.02.2019 № 12/02-19, от 18.06.2020 № 20ОТС-20, от 29.11.2021 № 118

	исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.	
3	Ч.7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.	Контракт от 12.02.2019 № 12/02-19
4	Ч. 5, 8 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ: размер штрафа устанавливается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от	Контракт от 21.05.2020 № 1

	15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»)	
5	Ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ: срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.	Контракт от 08.06.2021 № 1056

Кроме того, согласно пунктам 6, 8 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» должны заключаться муниципальные контракты. Однако, основная часть закупок оформлена в виде договоров.

В соответствии с постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.01.2021 № 6 «Об организации особо значимых закупок» (далее – постановление № 6) закупки товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ должны осуществляться на торговой площадке «Малые закупки» автоматизированной системы управления закупками Мурманской области «WEB-Торги».

МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск» закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика с 2021 года осуществляют в соответствии с требованиями постановления № 6.

Таким образом, в ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Должностными лицами муниципального заказчика допущены нарушения:

- части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;
- частей 2, 5, 7, 8, 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

2. Для устранения выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий нарушений законодательства о контрактной системе контролирующий орган считает необходимым выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

3. В целях исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг контролирующий орган рекомендует муниципальному заказчику МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск»:

- привести в соответствие Положение о контрактном управляющем;
- внести изменения в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в Положение о комиссии по определению поставщиков;
- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг соблюдать законодательство о контрактной системе.

4. Материалы о нарушениях законодательства о контрактной системе передать в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области для решения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Настоящий акт направляется в адрес субъекта контроля – МКУ «Муниципальный архив ЗАТО г. Североморск», с целью ознакомления.

Председатель комиссии: Н.В. Шабалина

Члены комиссии: О.Г. Сергеева

Д.С. Калмыкова